

清徐县国土空间总体规划

THE SPATIAL PLANNING OF NATIONAL LAND IN QING XU

(2021-2035年)

草案公示

2023年3月

注：本次成果为草案公示，最终成果以审批文件为准

前言

PREFACE

清徐地处山西地理位置中心，是省城太原的南大门，境内交通便利，土地肥沃、水系密布、湖泊众多。尧舜时期，唐尧初都于此，建立唐城。2500多年前的春秋时期，晋国在此设梗阳邑。1952年7月，原清源、徐沟两县合并，取两县县名首字，定名清徐，沿用至今。清徐是一片文脉深远的厚土，是一片山清水秀的沃土，是一片产业兴旺的热土，是一片宜居宜业的乐土，是远近闻名的中国醋都、葡萄之乡、文化之乡、贯中故里、蔬菜基地、工业大县和民营经济强县。

本次编制的《清徐县国土空间总体规划（2021-2035年）》是按照国家总体改革要求，在落实上级国土空间总体规划基础上，结合清徐实际，以2020年为基期，指导清徐未来15年可持续发展的空间蓝图。《规划》致力于深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，助力清徐高质量发展，再现“锦绣太原城”盛景。

为凝聚全社会共识，共同建设美丽清徐，恳请广大市民和社会各界共同参与，积极为本轮规划建言献策。让我们一起，遇见清徐2035，遇见美好幸福。



目录

CONTENTS

1 规划概述

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划范围与期限
- 1.3 规划原则

2 空间战略与目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 城市性质
- 2.4 发展策略

3 优化国土空间格局

- 3.1 保护开发格局
- 3.2 统筹划定三条控制线
- 3.3 构建高效农业空间
- 3.4 筑牢绿色生态空间
- 3.5 产城融合高质量发展
- 3.6 城乡统筹与乡村振兴

4 要素支撑与保障

- 4.1 完善综合交通体系
- 4.2 优化公服设施体系
- 4.3 建设韧性基础设施
- 4.4 推进存量土地盘活
- 4.5 国土综合整治与生态修复

5 历史文化保护传承

- 5.1 建立历史文化保护体系
- 5.2 塑造文化保护总体格局

6 保障机制

- 6.1 健全规划管理体系
- 6.2 健全多规合一的实施管控体系
- 6.3 推进“一张图”数字化建设



1

规划概述

1.1 指导思想

1.2 规划范围与期限

1.3 规划原则



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真落实省、市关于推动高质量发展的战略部署，坚持以人民为中心，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，突出规划的方向性、前瞻性、关联性、科学性、实用性、合理性，加强国土空间用途管制和自然资源的统一管理，健全国土空间治理体系，提升全县国土空间开发保护利用水平，有力支撑清徐高质量发展。

1.2 规划范围与期限

规划范围

规划范围包括县级行政辖区内全部国土空间。

县域：清徐县行政辖区，包括 1 个街道办事处、4 镇、5 乡，国土空间总面积 607.59 平方公里。

中心城区：涉及清源镇、东湖街办。

规划期限

本规划期限为 2021 至 2035 年，规划基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远景展望至 2050 年。



1.3 规划原则



生态优先，绿色发展

加强生态保护与生态建设，坚持山水林田湖草为一个生命共同体，保持生态环境的持续优越，强化清徐县核心优势和竞争力，协调生态与发展的关系，展示生态文明发展新形象。探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。



底线约束，红线管控

在市级资源环境承载力评价和国土空间开发适宜性评价的基础上，明确生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，提出管控要求。实事求是处理好相关矛盾，切实发挥空间管控边界的底线约束作用。



开放统筹，协同发展

加大对外开放和协同发展力度，主动融入山西省中部城市群、太原市都市圈区域发展格局，积极推进生态、交通、产业、人才、管理等全面对接。



以人为本，高质量发展

将人民对美好生活的向往作为规划着力点和出发点，重点解决发展不均衡不充分，优化城乡格局，补齐民生短板，全面提升城乡服务水平和人居环境品质，实现高质量发展，满足高品质生活。



目标导向，因地制宜

坚持目标导向和问题导向相结合，充分考虑自然资源条件、人文特色、发展阶段等区域特点，立足实际，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，注重解决实际问题，营造富有地域特色的魅力空间。



2

空间战略与目标

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.3 城市性质

2.4 发展策略



2.1 发展定位

总体目标

迈向充分体现时代特征、太原特色、清徐特质的现代化城市

区域目标

山西中部城市群核心区具有澎湃活力和鲜明特色的增长极

市域目标

太原都市圈南部区域高质量发展和区域协同发展主引擎

发展愿景

国际休闲漫城、中华醋都葡乡、三晋文化水镇、太原花园客厅



2.2 规划目标

2025

全县“一张图”的国土空间开发保护格局初步建立；新型工业化步伐加快，现代服务业比重不断提升，农业现代化水平大幅提高，乡村振兴发展成效明显，民生短板加快补齐。经济发展活力和韧性明显加强，发展质量和发展效益显著提高。

2035

综合经济实力大幅提高，基本形成以中心城区为龙头、乡镇为基础的城乡协调发展格局，资源型经济转型任务全面完成，一流创新生态构建形成，以县城为载体的城镇化建设取得重大突破，与全国同步基本实现社会主义现代化。

2050

全县现代化治理水平大幅提高，综合吸引力和区域竞争力显著提升，成为文明开放富裕美丽的生态宜居之城、可持续发展的创新示范之城。



2.3 城市性质

城市性质

以县城为重要载体的城镇化建设示范先行区

国家级农业现代化示范区

国家资源型经济转型示范先导区

华北地区文商旅目的地和消费新领地



2.4 发展策略

创新

推动产业转型升级，加快建设氢都碳谷溶剂之城

协调

坚持城乡融合发展，打造县城新型城镇化高标杆

绿色

深入贯彻双碳战略，一体推进治山治水治气治城

开放

发挥地理中心优势，强化与三市八县区互联互通

共享

持续增进民生福祉，共建健康活力美丽幸福清徐



3

优化国土空间格局

3.1 保护开发格局

3.2 统筹划定三条控制线

3.3 构建高效农业空间

3.4 筑牢绿色生态空间

3.5 产城融合高质量发展

3.6 城乡统筹发展与乡村振兴



3.1 保护开发格局

以区域内地形地貌基本特征为基础，以国土空间开发战略与目标为导向，结合主体功能定位，落实生态优先、绿色发展理念，构建“**双城四区三廊三轴**”的国土空间总体开发保护格局

“**双城**”——清徐县城和徐沟新城

“**四区**”——西山人文生态区、现代农业示范区、潇河产业园区、城镇发展区

“**三廊**”——潇河生态廊道、汾河生态廊道和西象生态廊道

“**三轴**”——中部城市发展轴、西部城市发展轴及东部城市发展轴



3.2 统筹划定三条控制线

严格保护永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，推进永久基本农田核实整改补足，确保永久基本农田数量不减、质量不降、布局稳定。



优化落实生态保护红线

科学评估，应划尽划，将各类自然保护地纳入生态保护红线管理，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



合理划定城镇开发边界

划定城镇开发边界，防止城镇无序蔓延，优化城市结构、美化空间形态、提升空间效率。



3.3 构建高效农业空间

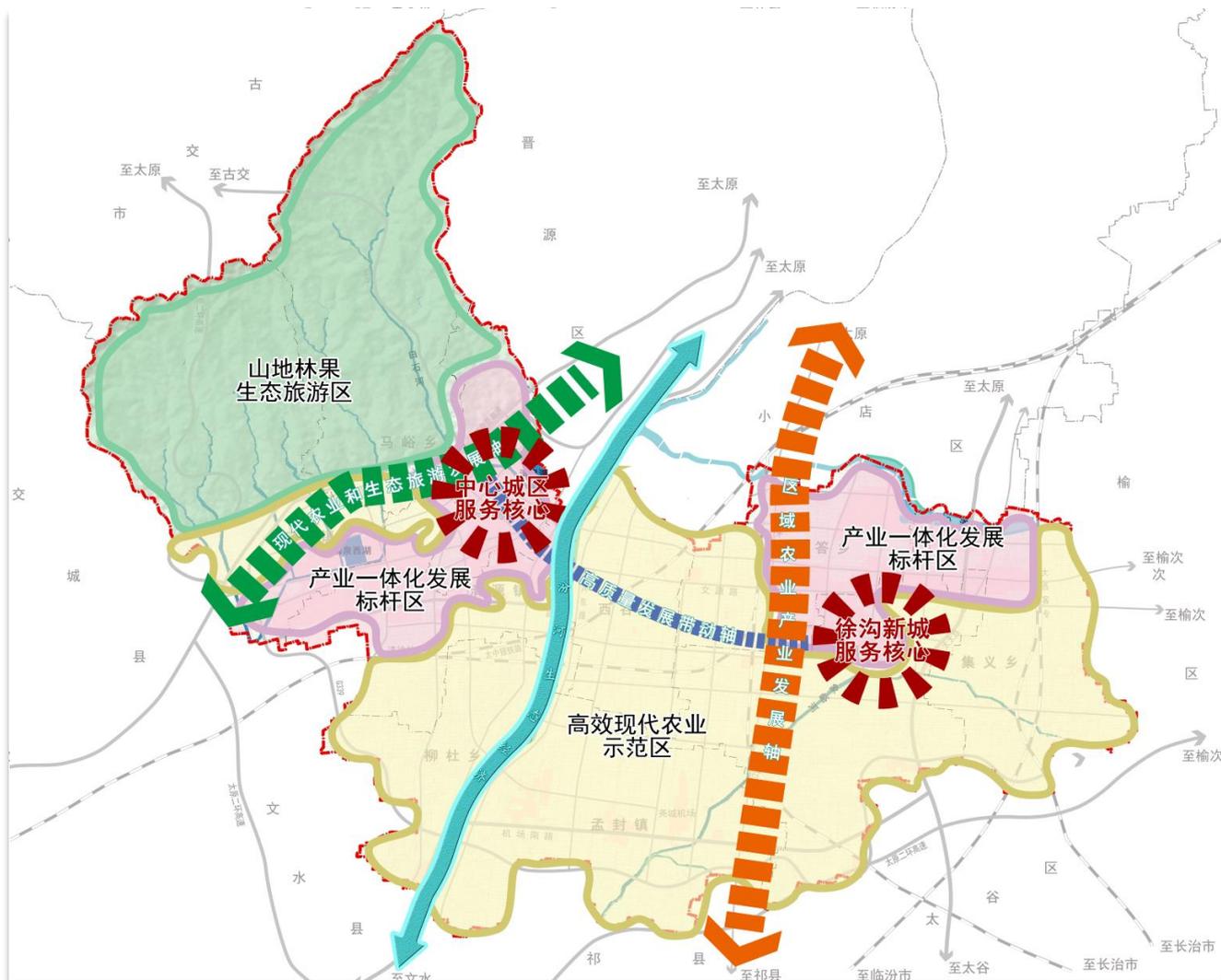
整合全域资源，创“醋都葡乡菜篮子”品牌，
打造清徐现代农业片区

农业空间优化思路

藏粮于地：粮食为主的农业空间

兴农于绿：生态为主的农业空间

富农于技：效益为主的农业空间



3.4 筑牢绿色生态空间

统筹山水林田湖等资源，形成“一带、两区、七廊”的生态安全格局

一带

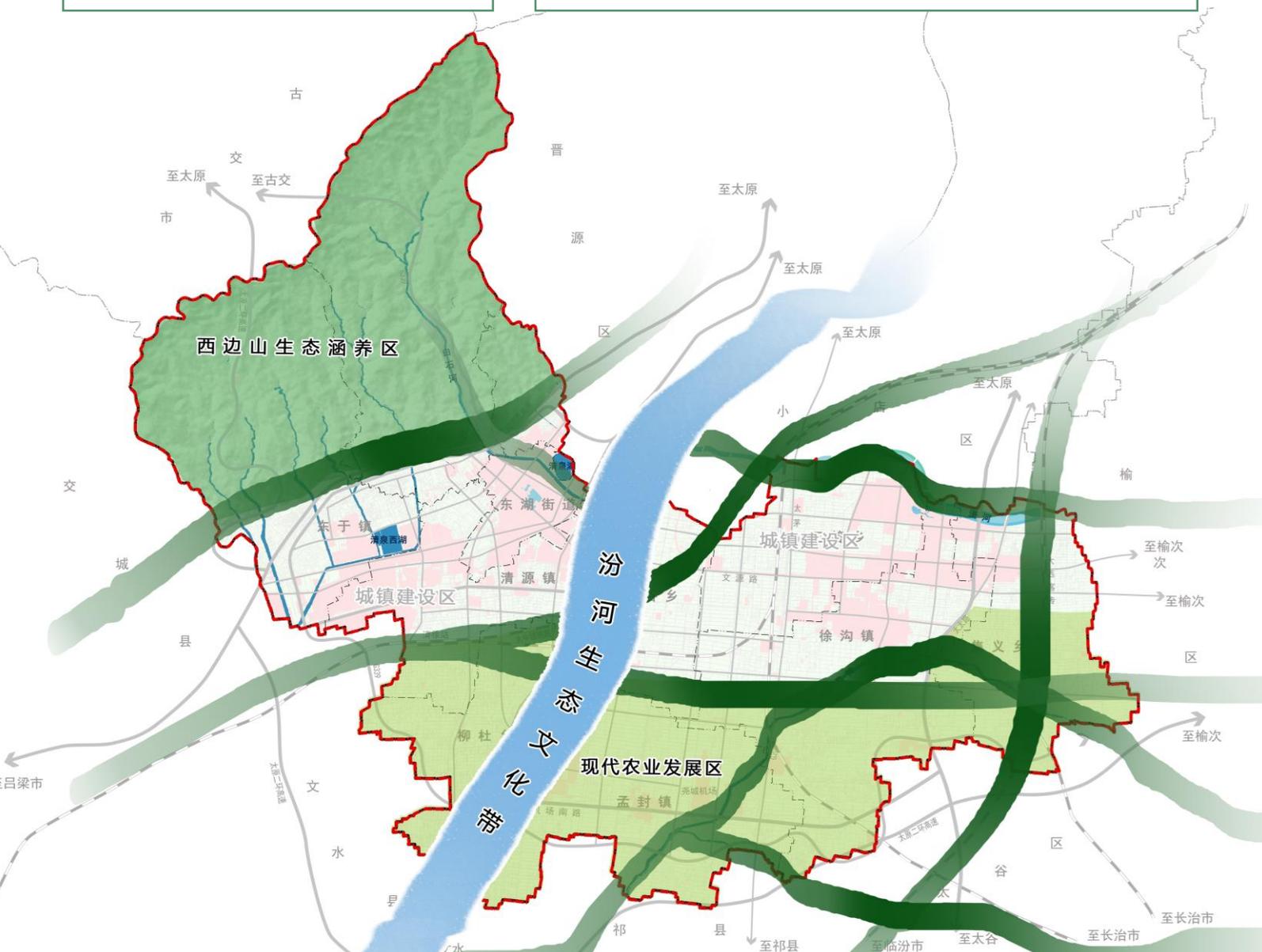
汾河生态文化带

两区

西边山生态涵养区
现代农业发展区

七廊

西山绿廊、白石河绿廊、西象绿廊
太中银绿廊、潇河绿廊、大西绿廊
乌马河 - 象峪河绿廊



3.5 产城融合高质量发展

牢牢把握**五大机遇**，推动各类产业高质量发展

深化供给侧结构性改革，培育工业企业区块链条，补齐上下游短板，做大产业集群。在精细化、特色化、品牌化上下功夫，促进全环节升级、全链条增值。聚焦亲民化、市场化、创意化服务，扶持各类产业高质量发展。

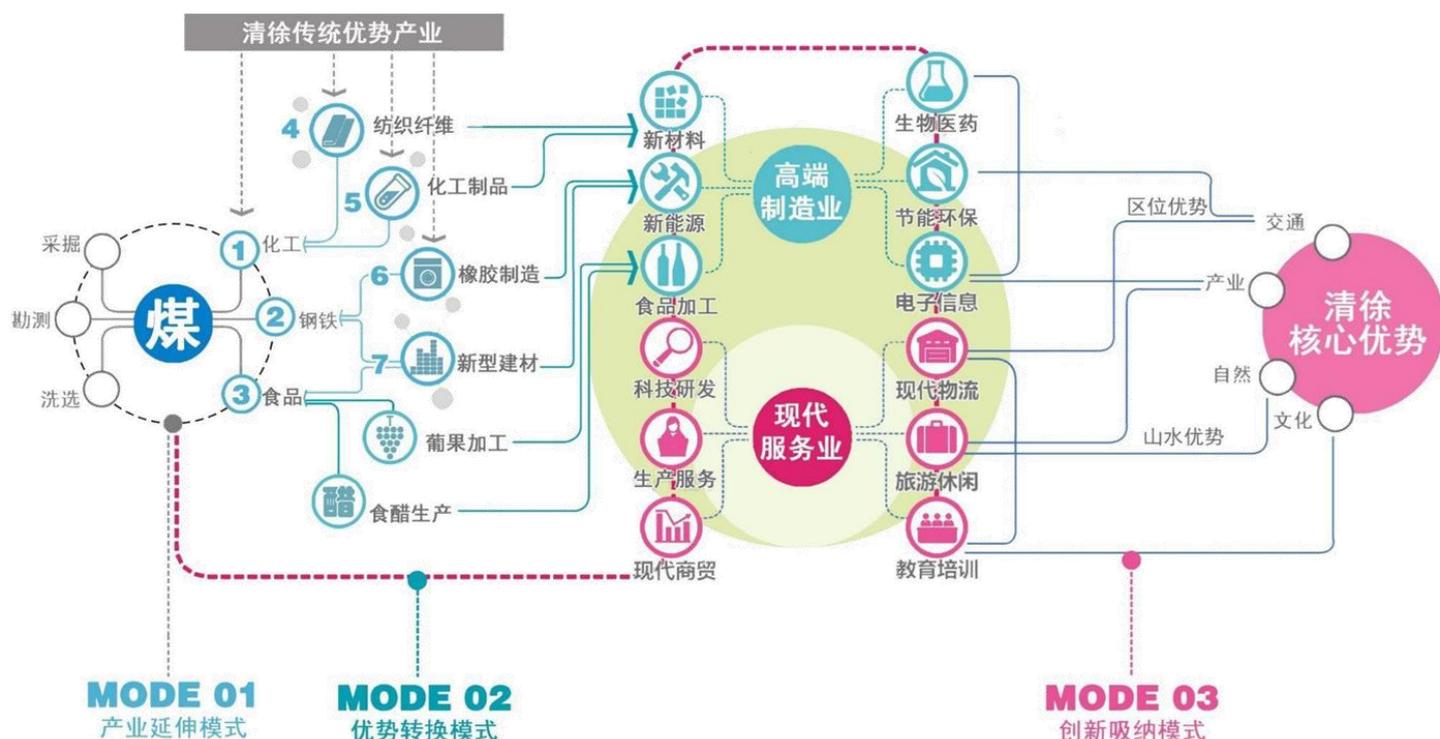
太原都市区一体化全面提速带来新机遇

太原加快提升首位度带来新机遇

转型综改示范区建设带来新机遇

经济全面绿色转型带来新机遇

综合优势及发展潜力全面释放带来新机遇

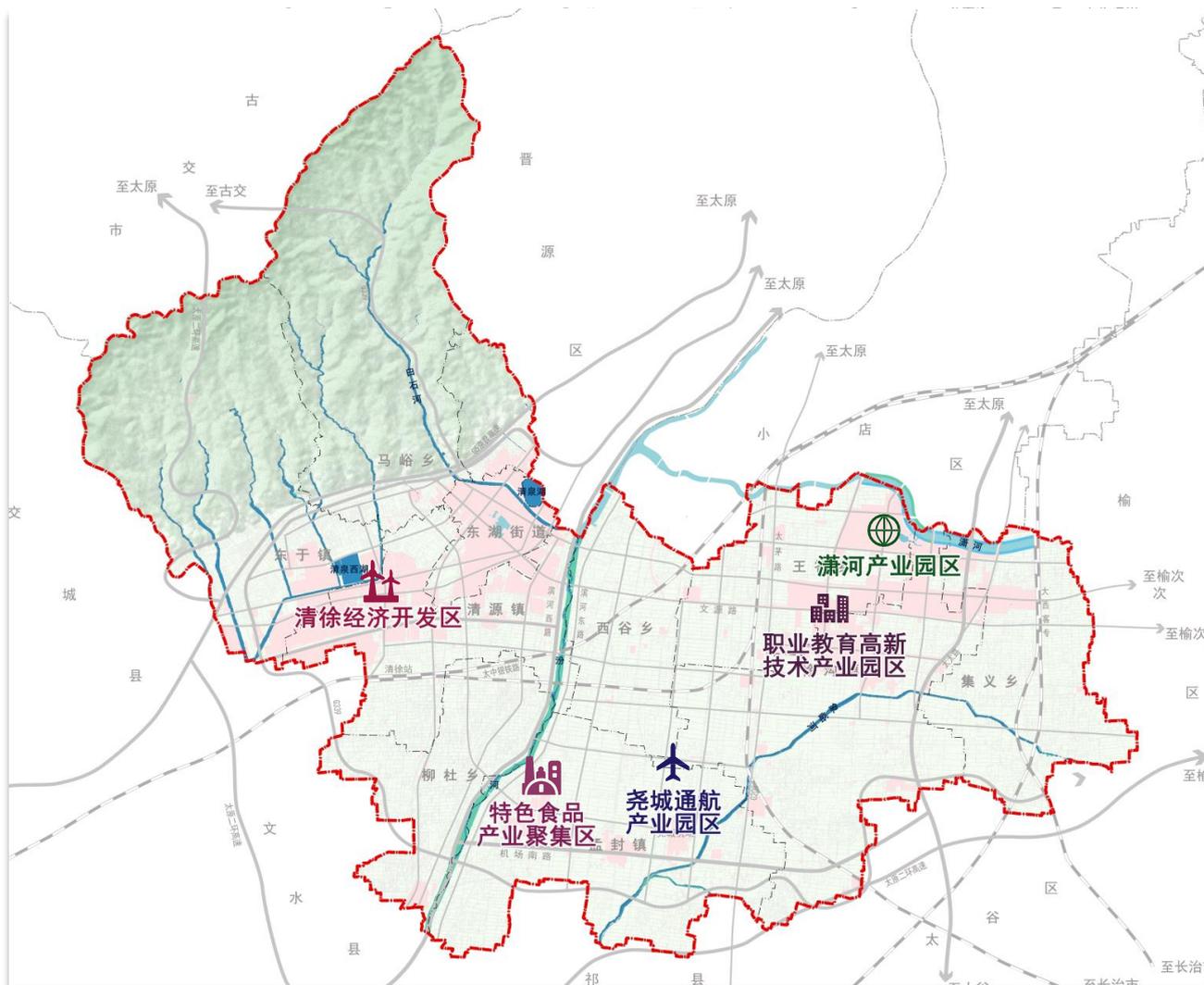


3.5 产城融合高质量发展

保障产业发展空间，打造**五大产业板块**

五板块：清徐经济开发区、特色食品产业集聚区、尧城通航产业园区、职业教育高新技术产业园区、潇河产业园区

包括：新材料产业、精细化工产业、新能源产业
特色食品产业、职业教育产业、智能创造产业



3.6 城乡统筹发展与乡村振兴

打造和谐宜居的城镇空间，构建“中心城区—副中心—重点镇—一般镇”的城镇体系

中心：清徐中心城区（清源镇、东湖街办）

副中心：徐沟副中心

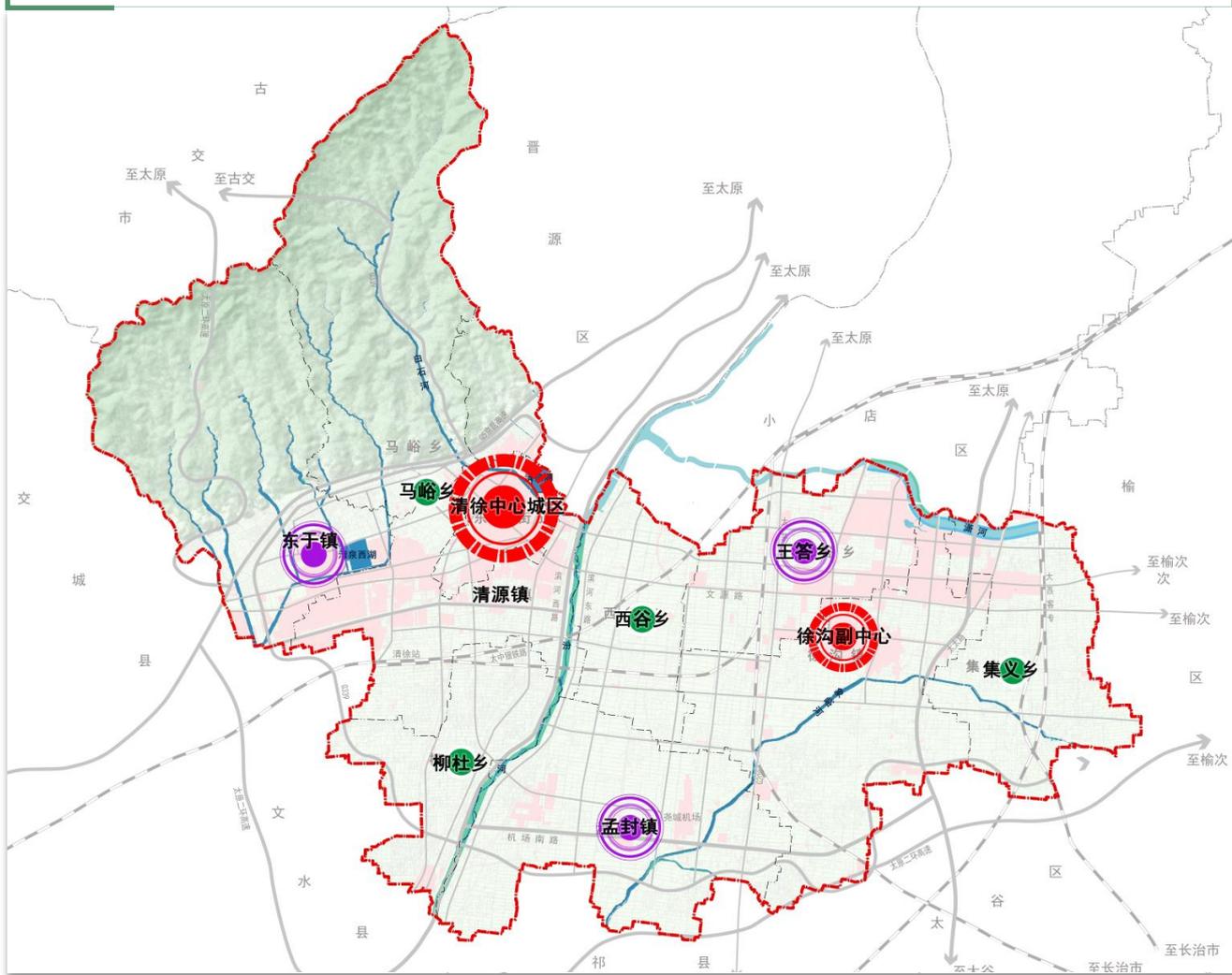
产业带动型乡镇：孟封镇、东于镇、王答乡

孟封镇：园区发展型

东于镇：工业服务型

王答乡：园区发展型

现代农业乡：马峪乡、西谷乡、柳杜乡、集义乡
农贸旅游型



3.6 城乡统筹发展与乡村振兴

构建“两级五类”的村庄体系，助力乡村振兴

两
级

中心村

人口集中、产业集聚
要素集约、功能集成

一般村

完善职能
控制引导

五
类

集聚提升

人口规模相对较大、区位交通条件相对较好、配套设施相对齐全、产业发展有一定基础、对周边村庄能够起到一定辐射带动作用，具有较大发展潜力的村庄。

特色保护

文物古迹丰富、传统建筑集中成片传统格局完整、非物质文化遗产资源丰富，具有历史文化和自然山水特色景观、地方特色产业等特征。

城郊融合

村庄能够承接城镇外溢功能，居住建筑已经或即将呈现城市聚落形态、村庄能够共享使用城镇基础设施，具备向城镇地区转型的潜力条件。

搬迁撤并

生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发、存在重大安全隐患、人口流失严重或因重大项目建设等原因需搬迁的村庄。

保留改善

保留改善类村庄是指除上述类别以外的其他村庄，人口规模相对较小、配套设施一般，需要依托附近集聚提升类村庄共同发展。



4

要素支撑与保障

4.1 完善综合交通体系

4.2 优化公服设施体系

4.3 建设韧性基础设施

4.4 推进存量土地盘活

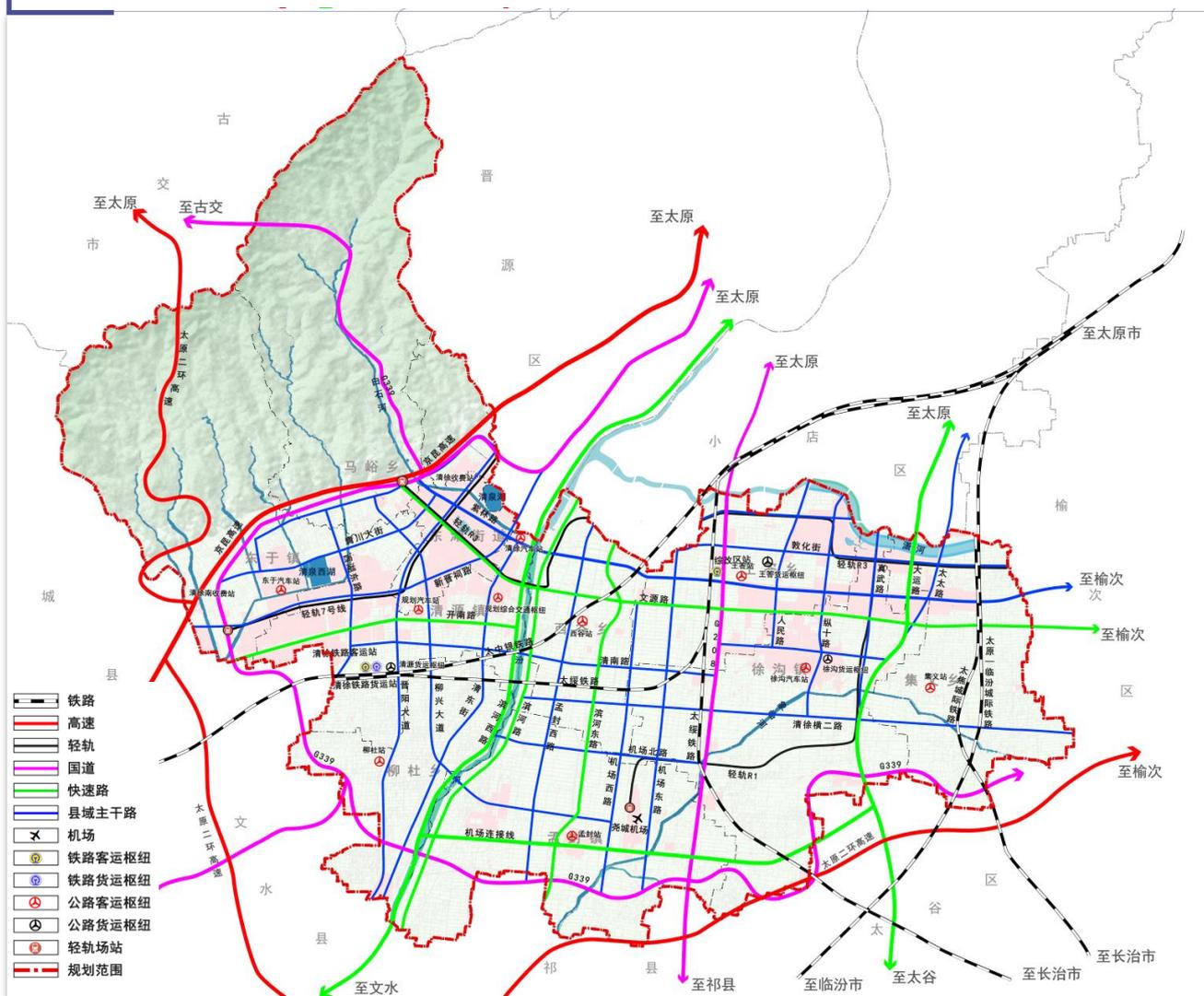
4.5 国土综合整治与生态修复



4.1 完善综合交通体系

打造高效便捷的交通体系——紧密联系太原，发挥南部门户优势，加强东西联动，构建清徐大交通体系

- 落实公路、铁路、轨道交通等重要交通走廊和重要交通枢纽设施的功能、布局和用地规模控制要求。
- 科学布局综合交通网络，提升县域交通连通性与可达性。着力区域交通互联互通，强化南北拓展、东西串联、提质扩容，增强与毗邻城市之间的联系，提升对外辐射带动能力。
- 优化绿色出行交通体系，坚持以公共交通为主导，优化公交枢纽和站点布局，提高站点覆盖率，提升慢行交通系统服务能力。



4.2 优化公服设施体系

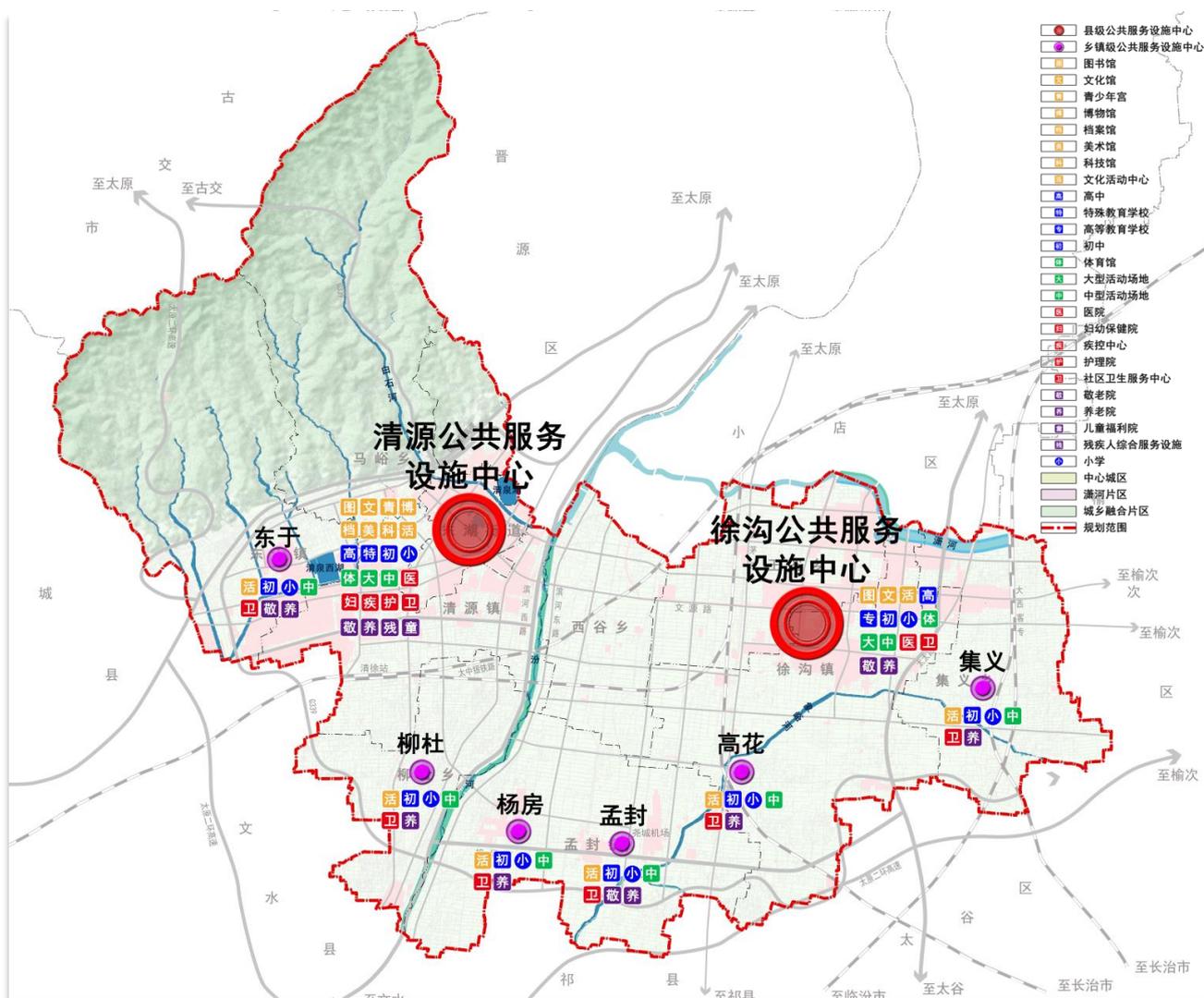
强化公共服务供给，促进县域公共服务设施均等化

乡镇级

从教育、文体、医疗、商业等方面对县域乡镇进行公共管理与公共服务设施的布局引导。

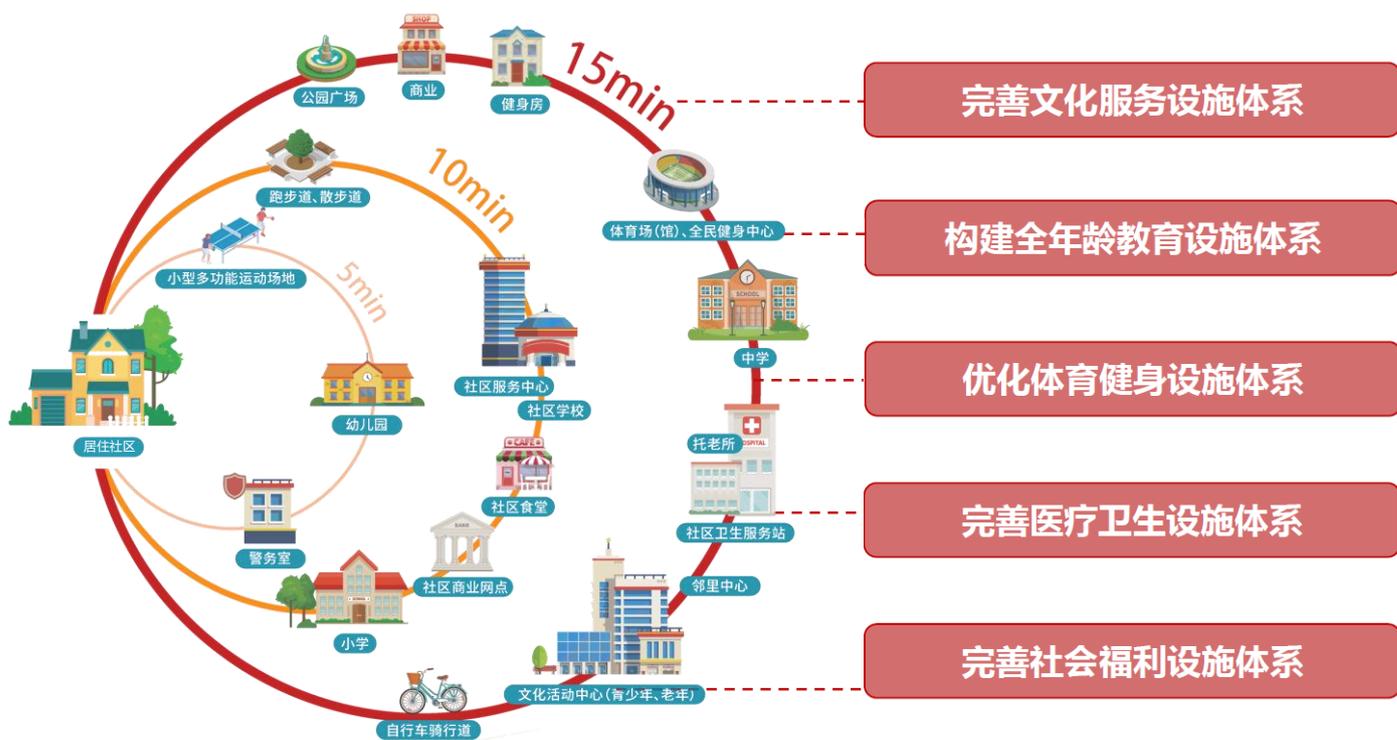
村级

以乡村振兴为引导，中心村应配置敬老院、幼儿园、公园绿地等公共服务设施。一般村配置活动场地、便利店，其他可多村配置。



4.2 优化公服设施体系

推进“15分钟社区生活圈”建设，提高公共设施覆盖率



落实国家对各类公共服务设施的配置要求，根据上级国土空间总体规划确定的公共服务中心体系，进一步深化明确县域公共服务设施体系，明确教育、医疗、养老、文化、体育等各类公共服务设施的布局原则、配置标准、数量和规模等级。

划分城乡生活圈，按照“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”总体要求分类提出建设指引和公共服务设施覆盖率等要求。



4.3 建设韧性基础设施

电力电信

- ✓ 统筹区域电源共建共享，形成“多能互补”的电力供给新格局。构建覆盖全面、高速畅通、安全稳定的通信网络设施体系。

给水排水

- ✓ 构建供水安全保障与资源配置基础设施网络，促进城乡供水一体化。
- ✓ 加快城市供水设施、市政管网等地下基础设施改造与建设，推进实施雨污分流管网铺设、供水管网改造等乡村建设提档升级。

供热燃气

- ✓ 合理布置热源，支持再生水热泵、空气源热泵、地热能、储能蓄热等新能源供热优先发展，建设以多热源为支点、管网互联互通的供热设施体系。
- ✓ 县域范围内工业用气由现状焦炉煤气提供，居民生活用气为天然气。

环保环卫

- ✓ 建立健全生活垃圾全程分类体系，积极推进生活垃圾源头减量、资源循环利用和终端无害化处理。

4.3 建设韧性基础设施

抗震减灾

- ✓ 严格按照中国地震动参数区划进行抗震设防，重大工程建设应加强抗震安全性论证、提高抗震水平，加强老旧建筑抗震加固改造。

防洪排涝

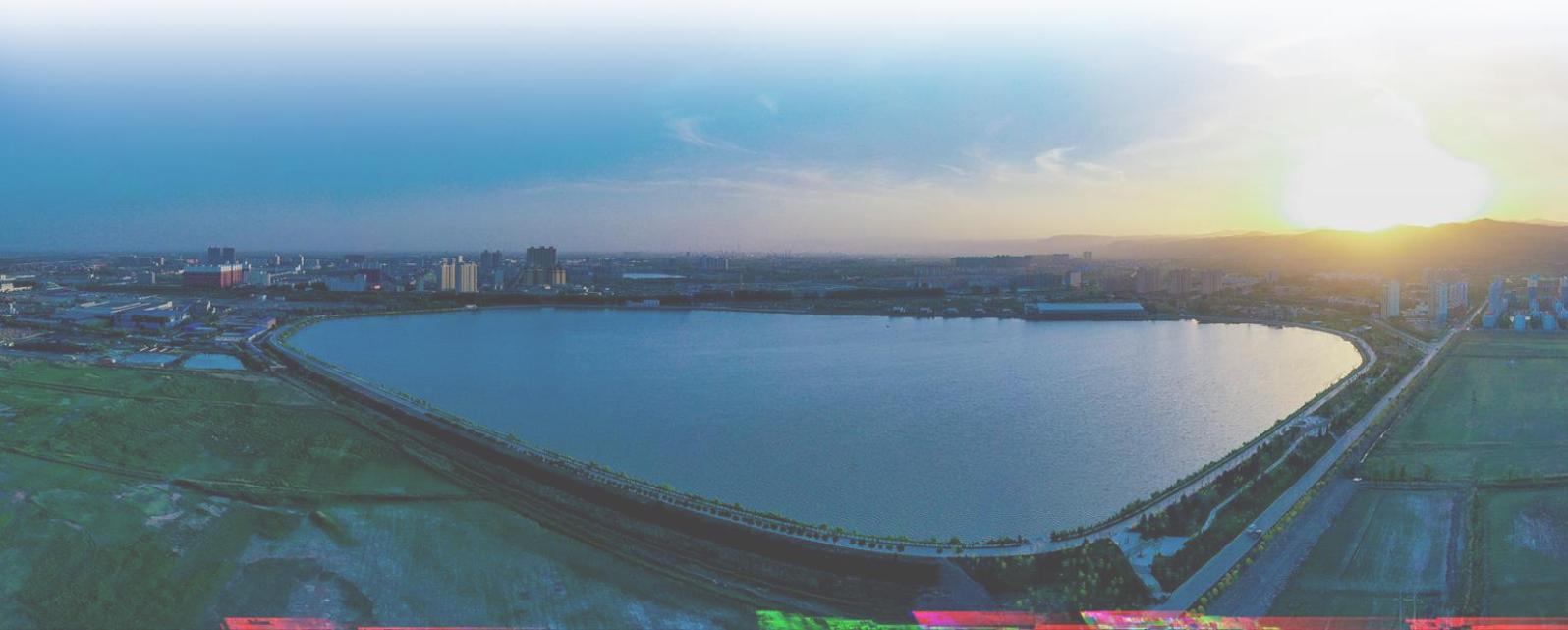
- ✓ 提高县域河道水系防洪排涝能力，中心城区、产业园区、各乡镇按照相应标准进行设防，减少洪涝隐患。

消防人防

- ✓ 加强城市消防救灾综合能力，合理确定城市消防安全布局。
- ✓ 建立以陆路交通为支撑的城市人防应急疏散干道。

卫生防控

- ✓ 健全应急响应机制，完善疾控体系，健全医疗救治体系，健全科技支撑体系和医疗物资保障体系。



4.4 推进存量土地盘活

低效工业用地盘活

深入推进现有工业闲置厂房“活化优化”、落后、粗放企业转型改造，打造二三产融合发展。

低效住宅和设施更新

鼓励县城内单一性公共设施“上楼”，增添复合型设施，形成多元、开放的邻里空间，提高公共服务设施价值；加快棚户片区改造，提升城镇居民生活环境品质。

农村集体经营性建设用地入市

清徐县作为“试点”，探索“两项机制”，即兼顾国家、集体和农民个人的入市土地增值收益调节机制，保护农民集体和个人权益、保障市场主体愿用、会用入市土地的权益保护机制。

批而未用盘活

按照供地阶段分类处理，加快用地建设，提高土地周转和利用效率。



4.5 国土综合整治与生态修复

加快生态系统修复，充分发挥自然生态价值

林



森林生态修复

主要包括低质低效林改造区、山体生态修复和林地稀疏区域。以保育保护为主，通过林种划分、造林方式划分、造林树种选择、补植补造等方式，按照多功能水源涵养林经营技术要求，补植的树种尽量能与原有树种形成针阔混交、乔灌混交的群落格局。

矿山生态修复

西山矿山开采引发地质灾害易发区、地下采空区、工业场地和煤矸石排场占用损毁土地以及岩石裸露、植被稀疏区。对植被破坏严重、岩坑裸露的矿山加大复绿力度。



山

湿地



湿地生态修复

主要分布在河流两侧，以汾河、潇河、象峪河、乌马河两侧为主。上游湿地清淤整理，以加强流域水系连通、治理水污染为重点，改善水环境。种植水生植物，进行河湖岸整治、河湖堤岸景观提升、基础设施建设、生态监测工程、野生动物栖息地修复等工程。

加强汾河流域空间治理

按照省委省政府《以汾河为重点的“七河”流域生态保护与修复总体方案》要求，实施汾河百公里中游示范区（清徐段）建设，包括堤防生态化改造、滩槽整治、景观绿化等堤内综合治理工程。



4.5 国土综合整治与生态修复

提高耕地质量，复垦搬迁村庄

农用地整治



参照高标准基本农田产能提升措施，从水利设施、田间道路、农田防护林等方面提高标准，建设高质量耕地。

建设用地整治



主要包括采煤沉陷区治理、地质灾害搬迁村庄复垦整治，涉及清源镇、马峪乡和东于镇西山地区的村庄。



5

历史文化保护传承

5.1 建立历史文化保护体系

5.2 塑造文化保护总体格局



5.1 建立历史文化保护体系

统筹物质和非物质文化资源，逐级递进构建**历史地段、传统村落、历史建筑和文物保护单位**等点线面结合的历史文化保护体系。依托清徐深厚的文化底蕴，大力推进历史文化资源的保护传承与利用，展现历史文化魅力。

文物古迹与历史建筑

- 依法保护已经公布的各级文物保护单位和历史建筑
- 通过普查继续推荐公布保护名录

非物质文化遗产保护

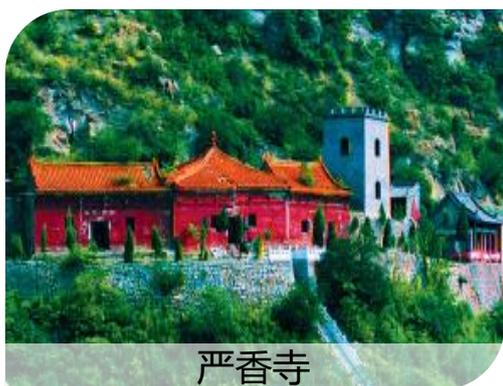
- 加强对非物质文化遗产的挖掘、整理与保护
- 保护和恢复传统地名以及街巷名称
- 保护名人文化，推进贯中故里的保护展示

传统村落的保护振兴

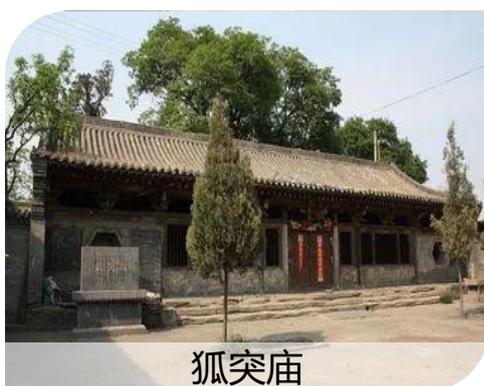
- 保护传统村落的内部空间和整体环境
- 加快历史文化名村的普查、申报、划定和公布，编制保护规划

其他历史遗迹保护

- 加强对工业遗产、革命遗产、农业文化遗产等历史文化遗产保护和普查，创新遗产活化利用模式
- 加强古井、古树名木等其他历史文化要素的保护



严香寺



狐突庙



罗贯中纪念馆

6

保障机制

6.1 健全规划管理体系

6.2 健全多规合一的实施管控体系

6.3 推进“一张图”数字化建设



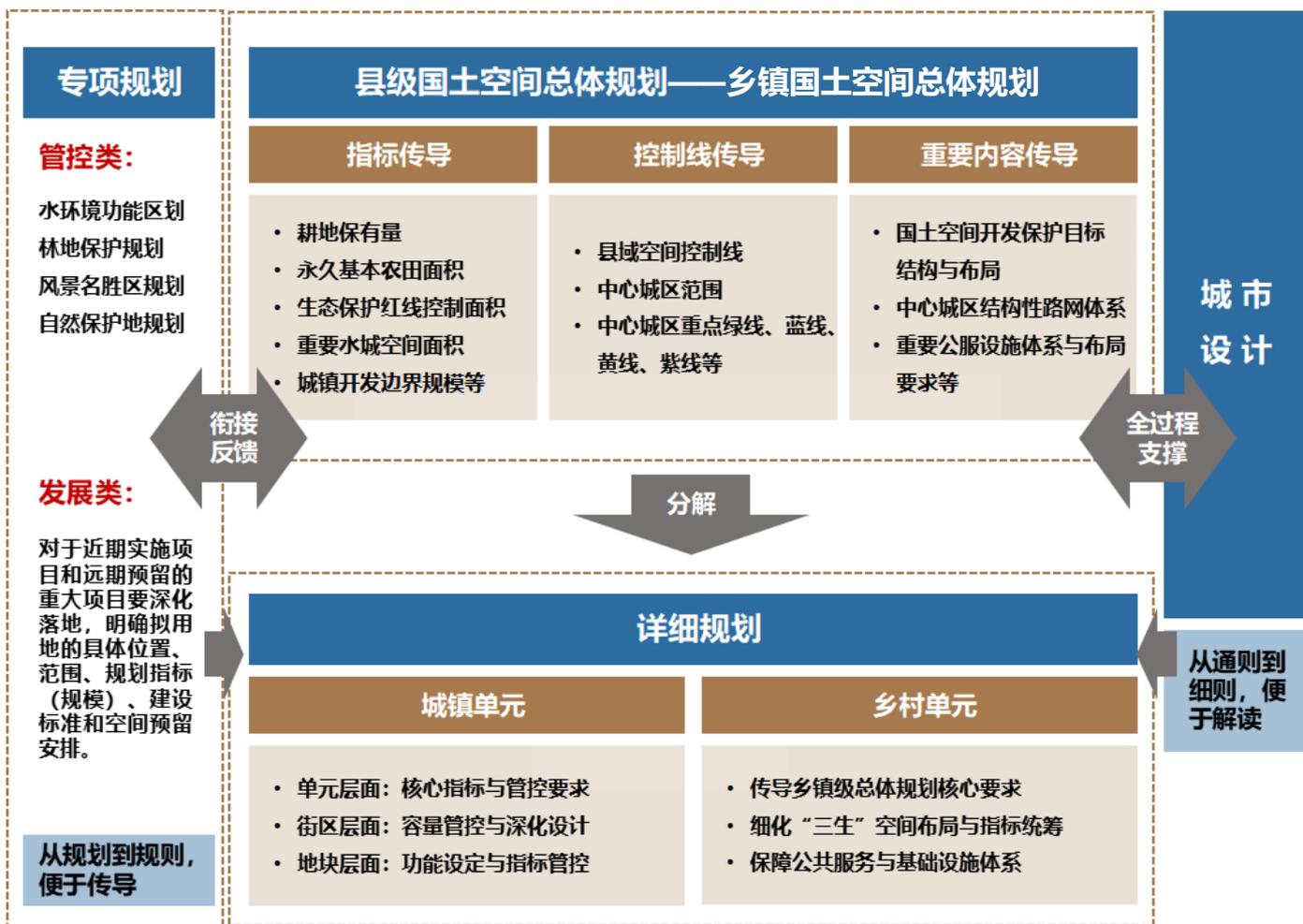
6.1 健全规划管理体系

完善国土空间规划体系

按照“全域统一，上下衔接，分级管理”的原则，落实“五级三类”要求，完善县、乡镇两级，**总体规划、专项规划、详细规划**三类为主体，**城市设计**全过程支撑的国土空间规划体系。

促进多规合一

总体规划、专项规划、详细规划编制有机结合、密切衔接、同步推进，**强化规划指标传导与规划目标的分解落实**，促进多规合一。



6.2 健全多规合一的实施管控体系

县级总规是对县行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的具体安排和部署，是对市级国土空间总体规划及相关专项规划的细化和落实，是落实县级发展规划的空间保障，是编制乡镇国土空间规划、相关专项规划、详细规划，实施国土空间分区用途管制的重要依据。为保障规划的有序实施，应完善规划体系，制定分期实施计划，强化政策保障，做好与周边区域规划衔接，加强跨界地区管控，促进协调发展，加强组织领导，确保规划有效实施。

建立多规合一的规划实施及管控体系

建立精治共治法治的城乡治理体系

加强城市评估，提高规划实施科学性和有效性

健全规划实施监督问责制度，维护规划的严肃性和权威性

有序推进近期建设

完善城市治理体系

**提高城市精细化
管理水平**

**构建社会多元
共治体系**

**持续推进
法治建设**

加强城市体检评估

建设完善国土空间基础信息平台

构建国土空间规划“一张图”

开展县级体检评估工作，提高规划适应性



6.3 推进“一张图”数字化建设



“一库、一图、一箱、一机制、多场景”多规合一的国土空间数字化治理平台。

构建“网络化覆盖、全流程贯通、资源管理一本账、国土空间规划一张图、协同治理一盘棋、规划监管一张网”的国土空间规划一张图系统。



推进数字化治理体系建设，促进由“数字化”向“数智化”“数治化”转型。



2035

再现“锦绣太原城”盛景 清徐新形象

以县城为重要载体的城镇化建设示范先行区

国家级农业现代化示范区

国家资源型经济转型示范先导区

华北地区文商旅目的地和消费新领地

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与清徐县自然资源局联系